



The University of World Economy and Diplomacy

Institute for Advanced  
International Studies

# Краткий обзор ПОЛИТИКИ:

## **О ключевых факторах, оказывающих определяющее влияние на деятельность институтов ООН**

Авторы: Камола Сафаева и  
Лайло Ташпулатова

## **О ключевых факторах, оказывающих определяющее влияние на деятельность институтов ООН**

*(ИПМИ при УМЭД)*

Несмотря на ряд имеющихся структурных и системных проблем в деятельности Организации Объединенных Наций, на ее площадках решаются большинство ключевых глобальных проблем, касающихся не только военной безопасности и поддержания мира, но и также вопросов экономической, социальной и культурной сфер. ООН разрабатывает концепцию достижения Целей устойчивого развития (ЦУР). Поэтому можно считать ООН универсальной международной организацией, имеющей высокую степень легитимности, которой не обладает ни одна другая международная организация.

Узбекистан вступил в Организацию Объединенных Наций 2 марта 1992 года в качестве нового суверенного и независимого государства. В 1993 году в Ташкенте открылось представительство ООН. ***Страновая группа Организации Объединенных Наций (СГООН) в Узбекистане в настоящее время состоит из 25 агентств, фондов и программ ООН.*** Эти структуры работают вместе над продвижением национальных приоритетов развития в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года и Целями устойчивого развития. [1](#)

По состоянию на июнь 2020 года в Узбекистане находятся ***четырнадцать учреждений ООН, фондов и программ ООН*** с мандатом в области устойчивого развития и/или прав человека (ФАО, Продовольственная и сельскохозяйственная организация, Международная организация труда, Международная организация миграции, Центр Международной Торговли, Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, Объединенная программа ООН по вич/спиду, Управление ООН по снижению риска бедствий, Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры, Фонд ООН в области народонаселения, Детский Фонд ООН, Межрегиональный институт ООН по вопросам преступности и правосудия, Управление ООН по наркотикам и преступности в ЦА, Всемирная Организация Здравоохранения). [2](#)

Действуют три подразделения Секретариата ООН (Офис Постоянного координатора ООН, Региональный центр по превентивной дипломатии для Центральной Азии, Департамент по вопросам охраны и безопасности). В целом в Узбекистане работает 350 сотрудников ООН, треть которых напрямую поддерживает правительство из различных отраслевых министерств. Кроме того, ряд учреждений ООН удаленно реализуют проекты и/или оказывают поддержку Узбекистану (Международное агентство по атомной энергии, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Конференция ООН по торговле и развитию, Европейская экономическая комиссия, Программа ООН по окружающей среде, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Управление ООН по обслуживанию проектов, Всемирная туристская организация, ООН-ХАБИТАТ и ООН-женщины).

Все вместе эти учреждения ООН составляют Страновую команду ООН. Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) учрежден в 2007 г. по инициативе Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, **Туркменистана** и **Узбекистана** как специальная политическая миссия Департамента ООН по политическим вопросам и вопросам миростроительства (ДПВМ). Это было одно из первых подразделений ООН, занимающихся вопросами превентивной дипломатии, с политическим мандатом и региональным охватом. [3](#)

***В сентябре 2020 г. страновая группа ООН завершила разработку новой Рамочной программы ООН в целях устойчивого развития (2021-2025).*** [4](#) Данная программа была разработана

в тесном сотрудничестве с Правительством, Парламентом и гражданским обществом Узбекистана и преследует ***три стратегические цели:***

- 1.** Эффективное государственное управление и правосудие для всех.

2. Инклюзивное развитие человеческого капитала, ведущее к здоровью, благополучию и жизнестойкому процветанию.
3. Устойчивое, ответственное по отношению к климату и жизнестойкое к его изменениям развитие.

На современном этапе развития международных отношений все отчетливее проявляется потребность оперативного и скоординированного противодействия угрозам, носящим глобальный характер. В этом процессе ООН играет весьма важную роль, как универсальная международная организация, основной целью которой является поддержание мира и международной безопасности, а также обеспечение и содействие сотрудничеству между государствами. **Ключевыми факторами, определяющими современную деятельность ООН, являются:**

1. Политическая воля на высшем уровне по сотрудничеству ООН с Правительством, Парламентом и гражданским обществом Узбекистана. Готовность государства-члена ООН к партнерству в рамках программ и проектов, начиная от стадии выявления проблем, заканчивая имплементацией разработанных, предложенных мер по их устранению и решению.
2. **ЦУР находится в большой опасности.** На полпути к крайнему сроку 2030 года прогресс в области развития замедляется из-за совокупного воздействия изменения климата, конфликтов, энергетических, продовольственных и экономических потрясений. Миру требуется срочный толчок для финансирования целей ЦУР и Парижского соглашения по климату в соответствии с приоритетами и потребностями стран.
3. Финансы должны работать на людей и планету. Миру нужна архитектура финансового и экономического управления, специально предназначенная для оказания поддержки правительствам, агентствам по развитию, гражданскому обществу и частному сектору в принятии решений, отдающих приоритет эффективным инвестициям в ЦУР, чтобы обеспечить максимальную отдачу

от каждого потраченного доллара. **ПРООН работает с несколькими партнерами над созданием устойчивой финансовой архитектуры в рамках проекта «Moonshot» («Лунный выстрел») в размере 1 триллиона долларов.** <sup>5</sup> Цель –помочь мобилизовать революционные ресурсы государственного и частного секторов для достижения ЦУР.

**Узбекистан вносит важный вклад в «Moonshot»;** предварительная оценка показывает, что согласование и привлечение новых средств, как государственного, так и частного финансирования для ЦУР, может обеспечить Узбекистану финансирование развития в размере 6,1 млрд долларов США к 2025 году.

- 4. Более четкая синхронизация глобальной повестки с локальной.** Заявленная глобальная повестка должна учитывать интересы, актуальные проблемы и ценность для страны-члена ООН.
- 5. Знание местного контекста при подготовке программ сотрудничества.** Вовлеченность и участие в разработке стратегических документов всех заинтересованных сторон (Парламент, гражданское сообщество, бенефициары)
- 6. Интеграционный подход, обеспечивающий эффективное взаимодействие между международными организациями, агентствами ООН и правительством, исполнительной властью на региональном, национальном и локальных уровнях.**
- 7. Повышение оперативности реагирования основополагающих органов ООН на возникающие международные конфликты и кризисы. Возможность агентств ООН быстро реагировать на вновь возникающие вызовы и приоритеты страны на национальном уровне.**
- 8. Преемственность при смене кадров (как национальных, так и сотрудников ООН).**
- 9. Снижение роли бюрократической структуры ООН в процессе принятия решений.**

**10.** Полное исключение политической конъюнктуры из работы организаций ООН.

**11.** Активизация и повышение эффективности использования инструментов превентивной дипломатии в деятельности ООН.

Необходимо отметить, что давно назрела проблема реформирования ООН, затрагивающая основные органы и институты ООН для адекватного ответа на вызовы и угрозы современного мира. В то же время, назревшие реформы ООН и многих сторон ее деятельности должны решаться в направлении повышения эффективности этой международной организации, а не в направлении ее разрушения или замены. Эффективность деятельности ООН в современных условиях зависит от действенных реформ на базе принципа демократизации ее руководящих органов, совершенствования структуры ООН, формирования научно обоснованного подхода при принятии решений, учитывающих интересы всех стран-членов.